

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ КАК МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

С. А. Болотова, 4 курс

*Научный руководитель - А.Л. Войтишкина, ст. преподаватель
Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины*

Планирование доходов и расходов бюджета любого уровня неразрывно связано с проблемой их сбалансирования. В Республике Беларусь местные бюджеты формируются без дефицита. Зачастую это происходит благодаря предоставлению межбюджетных трансфертов. На рисунке 1 представлен механизм взаимодействия бюджетов различных уровней.

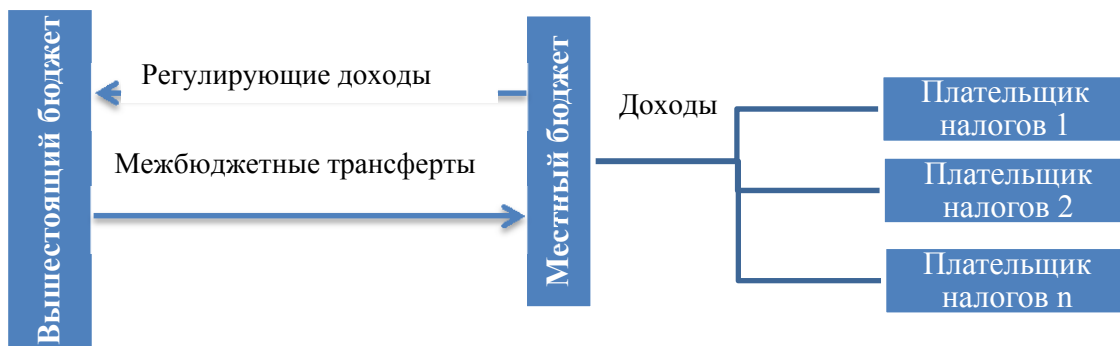


Рисунок 1 – Механизм взаимодействия бюджетов различного уровня

Однако, на наш взгляд, данный подход не является оптимальным. Суть проблемы межбюджетных отношений заключается в том, что доходов, закрепленных за бюджетами административно-территориальных единиц, не достаточно для того, чтобы покрыть закрепленные за ними расходы. Действующий механизм распределения доли расходов и доходов между бюджетами разных уровней таков, что закрепленные расходы бюджетов местного уровня значительно превышают закрепленные доходы. Так как финансовые ресурсы местных бюджетов формируются за счет собственных (закрепленных) доходов и налогов, отчислений от общереспубликанских государственных налогов и доходов, дополнительных источников доходов, устанавливаемых самостоятельно местными Советами депутатов, дотаций, субсидий, субвенций

из вышестоящих бюджетов, то, следовательно, представляется возможным передача местным бюджетам большей доли регулирующих доходов с целью снижения их дотационности.

Поэтому, в настоящее время возникла объективная необходимость в реформировании системы межбюджетных трансфертов в целях повышения самостоятельности местных бюджетов.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в бюджете г. Гомеля достаточно велик и требует поиска путей его снижения, что представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Расчет удельного веса межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета г. Гомеля за 2011-2013 гг.

| Год | Доходы бюджета (всего), тыс. руб. | Межбюджетные трансферты, тыс. руб. | Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета (%) |
|------|-----------------------------------|------------------------------------|--|
| 2011 | 863829160,1 | 333740654,1 | 38,6 |
| 2012 | 1779767527,7 | 564052704,2 | 31,7 |
| 2013 | 2623192571,9 | 879000461,6 | 33,5 |

Для бюджета г. Гомеля регулирующими доходами являются налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог на недвижимость, подоходный налог с физических лиц. Нормативы их отчислений в бюджет г. Гомеля представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Нормативы отчисления от регулирующих доходов областного бюджета в бюджет г. Гомеля за 2011-2013 гг.

| в процентах | | | | |
|-------------|--------|------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| Год | НДС | Налог на прибыль | Налог на недвижимость | Подоходный налог с физических лиц |
| 2011 | 10,300 | 10 | 60 | 50 |
| 2012 | 10,480 | 10 | 60 | 50 |
| 2013 | 10,653 | 10 | 60 | 50 |

Решение проблем межбюджетных отношений связано с усилением контроля за правомерностью и целесообразностью расходования как тех средств, которые поступают из вышестоящего бюджета, так и тех, которые закреплены за данным бюджетом. В то же время следует предпринимать усилия по созданию адекватной финансовой базы для обеспечения действенной самостоятельности местных бюджетов, что призвано снять имеющееся противоречие между гарантированной Конституцией самостоятельностью административно-территориальных единиц в осуществлении ряда полномочий и наличием вертикальных отношений в возможностях обеспечения финансовыми средствами для реализации этих полномочий.

Реальная финансовая самостоятельность местных бюджетов недостижима без решения проблемы ликвидации встречных межбюджетных потоков. Следует добиться максимального обеспечения расходов бюджетов за счет собственных доходных источников. Распределение доходов между бюджетами различных уровней должно осуществляться в строгом соответствии с долей расходов, закрепленных за соответствующей территорией, с учетом решения задач по выравниванию доходной части бюджетов соответствующих уровней. В результате органы власти местного уровня будут заинтересованы в том, чтобы включать все резервы по расширению доходных источников на местах.

Для бюджета г. Гомеля представляется целесообразно передать в разряд закрепленных доходов налог на недвижимость и подоходный налог. Это позволит значительно снизить объем межбюджетных трансфертов и повысить самостоятельность местного бюджета. Расчет потенциальных доходов и межбюджетных трансфертов бюджета г. Гомеля представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Расчет потенциальных доходов бюджета г. Гомеля и объема межбюджетных трансфертов, необходимых для его сбалансированности

тысяч рублей

| Показатели | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|--|-------------|--------------|--------------|
| Доходы фактические (без учета межбюджетных трансфертов) | 530088506,0 | 1215712523,5 | 1744192110,0 |
| Подоходный налог (50%) | 163358552,0 | 428534776,5 | 681313705,5 |
| Налог на недвижимость (40%) | 24491977,3 | 46006706,4 | 95541410,27 |
| Доходы потенциальные (без учета межбюджетных трансфертов) | 717939035,3 | 1690254006,4 | 2521047225,8 |
| Расходы | 866112675,3 | 1779767527,7 | 2623192571,9 |
| Межбюджетные трансферты необходимые для сбалансирования бюджета (потенциальные) | 148173640,0 | 89513521,3 | 102145346,1 |
| Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов (потенциальный) в процентах | 17,1 | 5,0 | 3,9 |

Из данных таблицы видно, что удельный вес межбюджетных трансфертов можно значительно сократить (на 21,5 п.п., 26,7 п.п., 29,6 п.п. в 2011 г., 2012 г., 2013 г. соответственно). Так одновременно можно решить две важнейшие задачи: снизить объем встречных бюджетных потоков и повысить заинтересованность местных органов власти в получении большего объема доходов, однако, в то же время и не упраздняется роль вышестоящего бюджета в регулировании нижестоящим. Увеличение отчислений от НДС и налога на прибыль, зачисляемых в местный бюджет приведет к полному отказу от финансовой поддержки со стороны вышестоящего бюджета.

Эффективность системы межбюджетных отношений должна достигаться путем обеспечения соответствия доходных источников расходным потребностям на всех бюджетных уровнях. Распределение финансовой помощи должно характеризоваться прозрачностью и стабильностью механизма выравнивания. Необходима стабильность процедуры расчета помощи на протяжении, как минимум, трех-пяти лет. Это дает возможность каждому региону прогнозировать свои доходы на среднесрочную и более отдаленную перспективу. Объем трансфертов должен зависеть только от объективных факторов, влияющих на расходные потребности и доходный потенциал бюджетов, а процедура расчета финансовой поддержки не лишать регионы заинтересованности в росте собственных бюджетных доходов.

Таким образом, реформирование системы межбюджетных отношений для повышения самостоятельности местного бюджета призвано способствовать формированию эффективной экономики Республики Беларусь, что в свою очередь повысит самостоятельность местных бюджетов.

Список использованных источников

1. О городском бюджете на 2011 год [текст]: решение Гомельского городского Совета депутатов от 23 декабря 2010 г., № 36 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь / - 2011 г./- № 35,9/39311.
2. Национальный интернет-портал [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Бел. - Минск, 2005. - Режим доступа: [http://www.etalonline.by/Default.aspx?i_akt_text=бюджет города гомеля на 2012&i_normativ=False&i_active=True&i_twoside=False&i_multiside=False&DBs=\[Etalon,Region,Interpact,Sudprakt\]&page=4](http://www.etalonline.by/Default.aspx?i_akt_text=бюджет города гомеля на 2012&i_normativ=False&i_active=True&i_twoside=False&i_multiside=False&DBs=[Etalon,Region,Interpact,Sudprakt]&page=4). - Дата доступа: 30.06.2012 г.